



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

КОПІЯ

Південно-Східне міжрегіональне управління Міністерства юстиції (м. Дніпро)

НАКАЗ

15.01.2021

Дніпро

№ 24/4

**Про часткове задоволення
скарги Рівненської обласної асоціації по
сільському будівництву «Рівнеагробуд»
вх. № 29749/05.7 від 17.12.2020**

Відповідно до Порядку розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1128, Положення про Колегію з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 09.01.2020 № 71/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09.01.2020 № 24/34307 та Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»,

НАКАЗУЮ:

1. Скаргу Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд», що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 29749/05.7 від 17.12.2020 задовольнити частково, передбачивши наступний шлях задоволення:

1.1. Визнати протиправною бездіяльність Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області, пов'язану з порушенням порядку передачі реєстраційної справи між суб'єктами, що забезпечують зберігання реєстраційних справ, а саме: абзацу другого пункту 2 розділу VII Порядку формування та зберігання реєстраційних справ, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 18.11.2016 № 3267/5 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.11.2016 за № 1499/29629.

1.2. Зобов'язати Якимівську районну державну адміністрацію Запорізької області у термін до 16.02.2021 здійснити необхідні заходи з метою передачі реєстраційної справи Товариства з обмеженою відповідальністю «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) до Рівненської міської ради, з урахуванням рекомендацій, наданих листом Міністерства юстиції України вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020.

2. У задоволенні інших вимог скаржника – відмовити.

3. Відділу розгляду звернень та забезпечення діяльності колегії з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації Управління державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) забезпечити направлення копії даного наказу, засвідченого в установленому законодавством

порядку, до Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області з метою виконання пункту 1.2 даного наказу.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Рішення, дії або бездіяльність суб'єкта розгляду скарги можуть бути оскаржені до Міністерства юстиції України або до суду.

Підстава: висновок Колегії з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) від 12.01.2021 за результатами розгляду скарги Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд» вх. № 29749/05.7 від 17.12.2020.

В.о. начальника управління

**ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ**



Ольга ЗАХАРОВА

Світлана Свирідова



ВИСНОВОК
КОЛЕГІЇ З РОЗГЛЯДУ СКАРГ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ
ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ
МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (М. ДНІПРО)

м. Дніпро

12.01.2021 р., 11 год. 00 хв.

Колегією з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) (далі – Колегія) у складі: головуючого співголови Колегії – О. Золотоноші та інших членів Колегії: О. Сиріші, Р.Корнюка, В. Гнатка, Ю. Мельниченка, Л. Гаценко (секретаря Колегії),

розглянувши скаргу Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд» (далі – Скаржник), що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 29749/05.7 від 17.12.2020

на бездіяльність суб'єкта державної реєстрації - Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області, що полягає у не передачі реєстраційної справи Товариства з обмеженою відповідальністю «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) до Управління забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради у зв'язку із зміною місцезнаходження юридичної особи,

РЕКОМЕНДУЄ:

1.Скаргу Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд», що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 29749/05.7 від 17.12.2020 задовольнити частково, передбачивши наступний шлях задоволення:

1.1 Визнати протиправною бездіяльність Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області, пов'язану з порушенням порядку передачі реєстраційної справи між суб'єктами, що забезпечують зберігання реєстраційних справ, а саме: абзацу другого пункту 2 розділу VII Порядку формування та зберігання реєстраційних справ, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 18.11.2016 № 3267/5 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.11.2016 за № 1499/29629.

1.2 Зобов'язати Якимівську районну державну адміністрацію Запорізької області у термін до 16.02.2021 здійснити необхідні заходи з метою передачі реєстраційної справи Товариства з обмеженою відповідальністю «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) до Рівненської міської ради, з урахуванням рекомендацій, наданих листом Міністерства юстиції України вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020.

2. У задоволенні інших вимог скаржника – відмовити.

За це рішення проголосувало: «за» – 6; «проти» – 0.

Мотиви рішення у стислому викладенні

1. Скаржник скаржиться на бездіяльність суб'єкта державної реєстрації – Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області (далі – Якимівська РДА), що полягає у не передачі реєстраційної справи Товариства з обмеженою відповідальністю «Агробуд-Рівне» (далі – ТОВ «Агробуд-Рівне») (код

ЄДРПОУ 33082153) до Управління забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради у зв'язку із зміною місцезнаходження юридичної особи.

2. Реєстраційна справа в паперовій формі, зокрема, щодо фізичної особи - підприємця зберігається у суб'єкта державної реєстрації за місцезнаходженням фізичної особи - підприємця - у виконавчих органах міської ради міст обласного та/або республіканського Автономної Республіки Крим значення, Київській, Севастопольській міських, районних, районних у містах Кисві та Севастополі державних адміністраціях (абз. 2 частини третьої статті 29 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі - Закон).

3. Відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі - ЄДР), 12.11.2020 державним реєстратором Департаменту адміністративних послуг Запорізької міської ради проведено реєстраційні дії, що результатами яких змінилось місцезнаходження ТОВ «Агробуд-Рівне». Адреса місцезнаходження: Україна, 33003, Рівненська область, місто Рівне, вулиця Гагаріна, будинок 8А, квартира 55.

4. Відповідно до наданої Департаментом адміністративних послуг Запорізької міської ради інформації документи, які подавались до Запорізької міської ради для проведення реєстраційних дій, що мали наслідком зміну місцезнаходження ТОВ «Агробуд-Рівне», були направлені до Якимівської РДА 30.12.2020. Згідно відомостей сайту АТ «Укрпошта» відправлення з трекінговим номером 6909300477577 було доставлено до Якимівської РДА 05.01.2021. Відповідно до відомостей ЄДР, місцезнаходженням справи визначено Якимівську РДА, а згідно наданих пояснень посадових осіб останньої, передача справи здійснюватись не буде через відсутність у штаті державних реєстраторів.

5. Передача реєстраційних справ до іншого суб'єкта, що забезпечує зберігання реєстраційних справ, здійснюється протягом 10 робочих днів з дати надходження відповідних документів, що зумовили зміну місцезнаходження юридичної особи. Крім того, листом Міністерства юстиції України вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020 передбачений алгоритм дій щодо вчинення зняття/постановки у ЄДР реєстраційних справ на облік в разі відсутності у суб'єкта державної реєстрації реєстраторів, що підключені до реєстру.

Жодних дій з приводу передачі реєстраційної справи ТОВ «Агробуд-Рівне» Якимівською РДА не вчиняється.

6. Колегія дійшла висновку, що має місце бездіяльність суб'єкта державної реєстрації - Якимівської РДА, пов'язана із не забезпеченням передачі реєстраційної справи ТОВ «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) до Управління забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради, що у свою чергу порушує законні права та інтереси скаржника.

Мотиви рішення у розгорнутому викладенні

1. До Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) 17.12.2020 за вх. № 29749/05.7 надійшла скарга Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд» на бездіяльність суб'єкта державної реєстрації - Якимівської РДА, що полягає у не передачі реєстраційної справи ТОВ «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) до Управління забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради у зв'язку зі зміною місцезнаходження юридичної особи.

Скаржник повідомляє, що 23.11.2020 на адресу Якимівської РДА ним направлено лист із проханням передати реєстраційну справу ТОВ «Агробуд-Рівне» до Управління

забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради у зв'язку із зміною місцезнаходження юридичної особи, яке відбулось внаслідок скасування реєстраційних записів про внесення змін до ЄДР відносно ТОВ «Агробуд-Рівне» на підставі судових рішень, що набрали законної сили. Вказаний лист отриманий Якимівською РДА 27.11.2020.

Станом на 11.12.2020 відповідно до відомостей ЄДР місцезнаходженням ТОВ «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) є адреса: 33003, Рівненська область, місто Рівне, вулиця Гагаріна, будинок 8А, квартира 55. Проте, реєстраційна справа ТОВ «Агробуд-Рівне» зберігається в Якимівській РДА.

Отже, Якимівською РДА станом на 11.12.2020 реєстраційну справу ТОВ «Агробуд-Рівне» не направлено до Управління забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради, де вона повинна зберігатися у зв'язку із зміною адреси місцезнаходження, що свідчить про бездіяльність суб'єкта державної реєстрації.

При цьому, скажчик повідомляє, що така ситуація позбавляє Рівненську обласну асоціацію по сільському будівництву «Рівнеагробуд» можливості звернути до виконання рішення господарського суду Рівненської області від 29.10.2018 у справі № 918/491/18.

Скажчик просить забезпечити направлення реєстраційної справи ТОВ «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) із Якимівської РДА (72503, Запорізька обл., Якимівський р-н., смт. Якимівка, вул. Ігоря Щербини, буд. 6) до Управління забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради (33028, м. Рівне, майдан Просвіти, 2) у зв'язку із зміною місцезнаходження товариства.

2. За результатом розгляду вказаної скарги та відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі, Колегією встановлено наступне.

12.11.2020 державним реєстратором Департаменту адміністративних послуг Запорізької міської ради Краснокутською Н.А. внаслідок виконання судових рішень, всі записи до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань за період з 21.11.2018 по 12.08.2019 відносно ТОВ «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 32082153) скасовані. За результатом скасування зазначених записів згідно відомостей ЄДР змінено адресу юридичної особи на наступну: 33003, Рівненська область, місто Рівне, вулиця Гагаріна, будинок 8А, квартира 55.

30.12.2020, у відповідності до вимог статті 29 Закону, Департаментом адміністративних послуг Запорізької міської ради на адресу Якимівської РДА направлено документи, подані для проведення відповідних реєстраційних дій відносно ТОВ «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153).

Згідно відомостей АТ «Укрпошта» поштове відправлення Департаменту адміністративних послуг Запорізької міської ради (трек-номер 6909300477577) отримано Якимівською РДА 05.01.2021 о 12 год. 53 хв. Проте заходів для передачі реєстраційної справи ТОВ «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) Якимівська РДА не вживає.

3. Стосовно не направлення Якимівською РДА реєстраційної справи ТОВ «Агробуд-Рівне» до Управління забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради Колегією проаналізовано норми діючого законодавства та встановлено наступне.

Законом передбачено, що виконавчі органи сільських, селищних та міських рад, районні державні адміністрації визначені суб'єктами державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (абз. 6 пункту 14 частини 1 статті 1 Закону).

Рекомендаційні переліки структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі державних адміністрацій затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18.04.2012 № 606 (із змінами).

На підставі змін, внесених постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2019 № 923 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18.04.2012 № 606», до оновленого рекомендаційного переліку структурних підрозділів районної, районної у м. Києві та Севастополі державної адміністрації входить підрозділ (управління, відділ, сектор) з питань надання адміністративних послуг та державної реєстрації.

Відповідно до пункту 7 статті 19 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», місцева державна адміністрація здійснює у встановленому порядку державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (крім обласних державних адміністрацій).

Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» при здійсненні повноважень місцеві державні адміністрації взаємодіють з іншими органами державної влади у межах Конституції та законів України.

Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку формування та зберігання реєстраційних справ, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 18.11.2016 № 3267/5 (далі – Порядок № 3267/5) підставою для передачі реєстраційної справи між суб'єктами, що забезпечують зберігання реєстраційних справ у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи є, зокрема, реєстраційна дія, проведена державним реєстратором, що пов'язана зі зміною місцезнаходження юридичної особи, громадського формування або фізичної особи - підприємця, якщо нове місцезнаходження розташоване на території іншої адміністративно-територіальної одиниці.

Посадова особа із зберігання реєстраційних справ, яка передає реєстраційну справу, у день відправлення реєстраційної справи знімає її з обліку, а посадова особа із зберігання реєстраційних справ, яка отримує реєстраційну справу, у день отримання реєстраційної справи поштою або нарочно приймає її на облік у журналі обліку надходження (вибуття) реєстраційних справ, а також за допомогою програмних засобів ведення Єдиного державного реєстру (пункт 4 розділу VII Порядку № 3267/5).

Відповідно до розділу III Порядку № 3267/5 організація зберігання реєстраційних справ покладається на керівника суб'єкта, що забезпечує зберігання реєстраційних справ.

Забезпечення зберігання реєстраційних справ здійснюється посадовою особою із зберігання реєстраційних справ.

Посадова особа із зберігання реєстраційних справ забезпечує формування, ведення обліку реєстраційних справ та здійснює контроль за обсягом і рухом в одиницях обліку.

У структурних підрозділах суб'єктів, що забезпечують зберігання реєстраційних справ, у яких не призначена відповідна посадова особа із зберігання реєстраційних справ, за належне зберігання реєстраційних справ відповідає керівник такого структурного підрозділу.

У разі звільнення, переведення посадової особи із зберігання реєстраційних справ реєстраційні справи передаються за актом приймання-передавання іншій посадовій особі, яка призначається керівником суб'єкта державної реєстрації як відповідальна за їх зберігання.

Відсутність державних реєстраторів, які перебувають у трудових відносинах з суб'єктом державної реєстрації, не позбавляє суб'єкта державної реєстрації зобов'язань забезпечити виконання вимог норм чинного законодавства у сфері державної реєстрації.

4. У зв'язку з потребою у належній перевірці обставин, викладених у скарзі, згідно пункту 9 Порядку розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1128 (далі – Порядок 1128), 23.12.2020 Управлінням державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) було направлено лист за вих. № 05.7-69/6236 до Якимівської РДА щодо надання відповідної інформації стосовно реєстраційної справи ТОВ «Агробуд-Рівне».

04.01.2021 до відділу розгляду звернень та забезпечення діяльності Колегії з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації Управління державної реєстрації Південно-Східного-Міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) від суб'єкта оскарження надійшла запитувана інформація по даній скарзі.

Так, листом Якимівської РДА від 04.01.2021 вих. № 01-23/3073, підписаного головою райдержадміністрації, повідомлено, що в штаті апарату райдержадміністрації державні реєстратори відсутні у зв'язку зі скороченням чисельності працівників передбаченим Розпорядженням голови Запорізької обласної державної адміністрації № 18 від 17.01.2020 «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 18.12.2019 № 642 «Про зміну граничної штатної чисельності працівників районних державних адміністрацій», розпорядження голови Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області № 327 від 26.12.2019 «Про зміни у структурі апарату районної державної адміністрації та структурних підрозділів районної державної адміністрації з 01.03.2020». На підставі викладеного, у зв'язку з реорганізацією райдержадміністрації, у відповідності до наказів № 20-к. № 19-к від 28.02.2020, державні реєстратори райдержадміністрації звільнені, тому з 01.03.2020 року у складі райдержадміністрації державних реєстраторів немає (осіб, уповноважених на вчинення реєстраційних дій немає).

З метою врегулювання питань пов'язаних з відсутністю державних реєстраторів у суб'єктів державної реєстрації, що забезпечують зберігання реєстраційних справ у паперовій формі, які згідно з чинним законодавством мали б здійснювати реєстраційні дії у Єдиному державному реєстрі, Міністерством юстиції України (лист вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020) запропоновано ряд заходів для вирішення зазначених питань, а саме проведення відповідних дій у Єдиному державному реєстрі будь-яким суб'єктом державної реєстрації, що розташований в межах одного району, області, міста, де знаходиться юридична особа та/або фізична особа – підприємець.

При цьому, слід зазначити, що суб'єкт оскарження - Якимівська РДА не вчинила будь-якої дії на виконання листа Міністерства юстиції України за вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020, зокрема щодо звернення із пропозицією стосовно суб'єкта державної реєстрації, що розташований в межах Запорізької області, державні реєстратори якого, станом на 23.11.2020, мають доступ для здійснення реєстраційних дій у Єдиному державному реєстрі щодо прийняття на облік/зняття з обліку реєстраційних справ. Також не вживаються заходи щодо передачі реєстраційної справи поштовим відправленням до належного суб'єкта.

5. Відтак, враховуючи те, що за результатом звернення скаржником до виконання судових рішень, державним реєстратором Департаменту реєстраційних послуг Запорізької міської ради було внесено зміни до ЄДР в частині місцезнаходження

ТОВ «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) і відповідні документи надійшли до Якимівської РДА, остання мала вживати заходів для передачі реєстраційної справи до Управління забезпечення надання адміністративних послуг Рівненської міської ради незалежно від наявності державних реєстраторів у штаті.

За викладених обставин, Колегія дійшла висновку, що має місце бездіяльність суб'єкта державної реєстрації – Якимівської РДА, пов'язана із незабезпеченням передачі реєстраційної справи та внесення до ЄДР відмітки про зняття з обліку такої справи.

6. Згідно з частиною шостою статті 34 Закону за результатами розгляду скарги Міністерство юстиції України та його територіальні органи приймають мотивоване рішення, зокрема, про усунення порушень, допущених державним реєстратором з визначенням строків виконання наказу.

Враховуючи вищевикладене, Колегія рекомендує скаргу Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд», що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) за вх. № 29749/05.7 від 17.12.2020 задовольнити частково, передбачивши наступний шлях задоволення:

Визнати протиправною бездіяльність Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області, пов'язану з порушенням порядку передачі реєстраційної справи між суб'єктами, що забезпечують зберігання реєстраційних справ, а саме: абзацу другого пункту 2 розділу VII Порядку формування та зберігання реєстраційних справ, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 18.11.2016 № 3267/5 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 18.11.2016 за № 1499/29629.

Зобов'язати Якимівську районну державну адміністрацію Запорізької області у термін до 16.02.2021 здійснити необхідні заходи з метою передачі реєстраційної справи Товариства з обмеженою відповідальністю «Агробуд-Рівне» (код ЄДРПОУ 33082153) до Рівненської міської ради, з урахуванням рекомендацій, наданих листом Міністерства юстиції України вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020.

У задоволенні інших вимог скаржника – відмовити.

Олена ЗОЛОТОНОША

Олександр СИРИЦЯ

Ростислав КОРНЮК

Людмила ГАЦЕНКО

Вячеслав ГНАТКО

Юрій МЕЛЬНИЧЕНКО

**ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ**

Головний

