

ВИСНОВОК
КОЛЕГІЇ З РОЗГЛЯДУ СКАРГ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ
ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ
МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (М. ДНІПРО)

м. Дніпро

26.11.2020 р., 11 год. 00 хв.

Колегією з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) (далі - Колегія) у складі: в.о. головуєчого співголови Колегії Я. Ніколенко та інших членів Колегії: О. Сириці, В. Гнатка, Р.Тараненка, О. Чурашевої, Л. Гаценко, (секретаря Колегії),

Розглянувши скаргу Федюшкіної Галини Леонідівни вх. № 23587/05.7 від 27.10.2020 на бездіяльність суб'єкта державної реєстрації - Дніпровської районної державної адміністрації Дніпропетровської області, що полягає у не прийнятті реєстраційної справи фізичної особи-підприємця Федюшкіної Г.Л. (реєстраційний № облікової картки платника податків 2578400300) та не проведенні відповідних дій в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – Єдиний державний реєстр), у зв'язку зі зміною місця проживання останньої,

РЕКОМЕНДУЄ:

Скаргу Федюшкіної Галини Леонідівни, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 27.10.2020 за № 23587/05.7 задовольнити частково на підставі підпункту в¹ пункту 2 частини шостої статті 34 Закону – шляхом усунення порушень, що полягають у бездіяльності Дніпровської районної державної адміністрації Дніпропетровської області, а саме: зобов'язавши Дніпровську РДА здійснити всі заходи з метою взяття на облік в Єдиному державному реєстрі фізичної особи-підприємця Федюшкіної Галини Леонідівни (реєстраційний № облікової картки платника податків 2578400300) враховуючи рекомендації, надані листом Міністерства юстиції України вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020.

За це рішення проголосувало: «за» – 6; «проти» – 0.

Мотиви рішення у стислому викладенні

1. Скаргниця скаржиться на бездіяльність суб'єкта державної реєстрації – Дніпровської районної державної адміністрації Дніпропетровської області (далі – Дніпровська РДА), що полягає у не прийнятті реєстраційної справи фізичної особи-підприємця Федюшкіної Г.Л. (реєстраційний № облікової картки платника податків 2578400300) та не проведенні відповідних дій в Єдиному державному реєстрі, у зв'язку зі зміною місця проживання останньої.

2. При цьому, відповідно до абзацу другого частини третьої статті 29 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі - Закон) реєстраційна справа в паперовій формі, зокрема, щодо фізичної особи - підприємця зберігається у суб'єкта державної реєстрації за місцезнаходженням фізичної особи - підприємця - у виконавчих органах міської ради міст обласного та/або республіканського Автономної Республіки Крим значення, Київській, Севастопольській міських, районних, районних у містах Києві та Севастополі державних адміністраціях.

3. З метою врегулювання питань пов'язаних з відсутністю державних реєстраторів у суб'єктів державної реєстрації, що забезпечують зберігання реєстраційних справ у паперовій формі, які згідно з чинним законодавством мали б здійснювати реєстраційні дії у Єдиному державному реєстрі, Міністерством юстиції України запропоновано ряд заходів для вирішення зазначених питань, а саме: проведення відповідних дій у Єдиному державному реєстрі будь-яким суб'єктом державної реєстрації, що розташований в межах одного району, області, міста, де знаходиться юридична особа та/або фізична особа – підприємець.

4. Як слідує з пояснень Дніпровської РДА 06.10.2020 до Підгородненської міської ради Дніпровського району Дніпропетровської області був направлений лист щодо надання згоди на вчинення відповідних дій в Єдиному державному реєстрі щодо прийняття на облік або зняття з обліку юридичних осіб/фізичних осіб-підприємців, згідно наданого переліку, де, зокрема, була зазначена Федюшкіна Г.Л.

3 Підгородненської міської ради Дніпровського району Дніпропетровської області 05.11.2020 надійшов лист-згода на проведення відповідних дій в Єдиному державному реєстрі. В свою чергу Дніпровська районна державна адміністрація звернулася за відповідним погодженням до Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро).

Однак, до Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) такий лист щодо погодження проведення відповідних дій в Єдиному державному реєстрі не надходив.

5. Колегія дійшла висновку, що має місце бездіяльність суб'єкта державної реєстрації - Дніпровської РДА, пов'язана із не забезпеченням здійснення відповідних дій в Єдиному державному реєстрі щодо прийняття на облік фізичної особи-підприємця Федюшкіної Г.Л., що у свою чергу порушує законні права та інтереси скажниці.

Мотиви рішення у розгорнутому викладенні

1. До Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) 27.10.2020 за вх. № 23587/05.7 надійшла скарга на бездіяльність суб'єкта державної реєстрації - Дніпровської РДА, що полягає у не прийнятті реєстраційної справи фізичної особи-підприємця Федюшкіної Г.Л. (2578400300) та не проведенні відповідних дій в Єдиному державному реєстрі, у зв'язку зі зміною місця проживання останньої.

Скажниця повідомляє, що 03.10.2011 вона зареєструвалася як фізична особа-підприємець (№ запису в Єдиному державному реєстрі 22240000000079347).

В травні 2020 року скажниця змінила місце проживання з м. Дніпро на селище міського типу Обухівка Дніпровського району. У зв'язку з цим, 05.06.2020 державним реєстратором Департаменту адміністративних послуг та дозвільних процедур Дніпровської міської ради Кожухар Г.В. направлено відповідну справу в паперовому та електронному вигляді до Дніпровської РДА, однак державними реєстраторами Дніпровської РДА справу не прийнято та не проставлено відповідну відмітку в Єдиному державному реєстрі.

При цьому, скажниця повідомляє, що мала намір припинити ФОП та подавала відповідні заяви до Центру надання адміністративних послуг, а також через онлайн-сервіс державних послуг «Дія», однак їй було відмовлено, у зв'язку з тим, що реєстраційну справу ФОП Федюшкіна Г.Л. не прийнято та не проставлено відповідну відмітку в Єдиному державному реєстрі.

У зв'язку з цим, скажниця просить провести перевірку правомірності дій щодо відмови у проведенні державної реєстрації припинення ФОП Федюшкіна Г.Л. та

прийнятті справи на облік в Єдиному державному реєстрі та зобов'язати провести державну реєстрацію припинення ФОП Федюшкіної Г.Л.

2. За результатом розгляду вказаної скарги та відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі, Колегією встановлено наступне.

03.10.2011 скаргниця зареєструвалася як фізична особа-підприємець (№ запису в Єдиному державному реєстрі 22240000000079347).

29.05.2020 державним реєстратором Департаменту адміністративних послуг та дозвільних процедур Дніпровської міської ради Нощенко Н.М. внесено зміни до відомостей Єдиного державного реєстру щодо місця проживання фізичної особи-підприємця Федюшкіної Г.Л., а саме: змінено місце реєстрації з м. Дніпро на селище міського типу Обухівка Дніпровського району.

05.06.2020, у зв'язку зі зміною місця проживання Федюшкіної Г.Л., державним реєстратором Департаменту адміністративних послуг та дозвільних процедур Дніпровської міської ради Кожухар Г.В. направлено відповідну справу в паперовому та електронному вигляді до Дніпровської РДА, але у зв'язку з відсутністю державного реєстратора юридичних та фізичних осіб-підприємців у Дніпровській РДА реєстраційну справу ФОП Федюшкіної Г.Л. не прийнято та не проставлено відповідну відмітку в Єдиному державному реєстрі.

27.08.2020 скаргницею подано заяву до приватного нотаріуса Дніпровського нотаріального округу Мазур Я.В. (далі – приватний нотаріус Мазур Я.В.) щодо державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичною особою-підприємцем. Однак, розглянувши документи, подані для проведення реєстраційної дії «Державна реєстрація припинення підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця за її рішенням» приватним нотаріусом Мазур Я.В. встановлено відсутність постановки на облік даної справи в Єдиному державному реєстрі у зв'язку з чим, прийнято рішення (№ 545987673099 від 27.08.2020) про відмову у державній реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця за її рішенням щодо Федюшкіної Г.Л.

31.08.2020 скаргницею подано заяву до Департаменту адміністративних послуг та дозвільних процедур Дніпровської міської ради щодо державної реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичною особою-підприємцем. За результатами розгляду зазначеної заяви, державним реєстратором Департаменту адміністративних послуг та дозвільних процедур Дніпровської міської ради Кожухар Г.В. прийнято рішення про відмову у державній реєстрації припинення підприємницької діяльності фізичної особи-підприємця за її рішенням щодо Федюшкіної Г.Л. (№ 308935715256 від 31.08.2020) у зв'язку з тим, що реєстраційну справу ФОП Федюшкіної Г.Л. не поставлено на облік в Єдиному державному реєстрі.

3. Стосовно неприйняття справи ФОП Федюшкіної Г.Л. на облік в Єдиному державному реєстрі Колегією проаналізовано норми діючого законодавства та встановлено наступне.

Законом передбачено, що виконавчі органи сільських, селищних та міських рад, районні державні адміністрації визначені суб'єктами державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (абз. 6 пункту 14 частини 1 статті 1 Закону).

Рекомендаційні переліки структурних підрозділів обласної, Київської та Севастопольської міської, районної, районної в м. Києві та Севастополі державних адміністрацій затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18.04.2012 № 606 (із змінами).

На підставі змін, внесених постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2019 № 923 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18.04.2012 № 606», до оновленого рекомендаційного переліку структурних підрозділів районної,

районної у м. Києві та Севастополі державної адміністрації входить підрозділ (управління, відділ, сектор) з питань надання адміністративних послуг та державної реєстрації.

Відповідно до пункту 7 статті 19 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», місцева державна адміністрація здійснює у встановленому порядку державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців (крім обласних державних адміністрацій).

Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» при здійсненні повноважень місцеві державні адміністрації взаємодіють з іншими органами державної влади у межах Конституції та законів України.

Відповідно до пункту 1 розділу VII Порядку формування та зберігання реєстраційних справ, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 18.11.2016 № 3267/5 (далі – Порядок № 3267/5) підставою для передачі реєстраційної справи між суб'єктами, що забезпечують зберігання реєстраційних справ у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань, що не мають статусу юридичної особи є, зокрема, реєстраційна дія, проведена державним реєстратором, що пов'язана зі зміною місцезнаходження юридичної особи, громадського формування або фізичної особи - підприємця, якщо нове місцезнаходження розташоване на території іншої адміністративно-територіальної одиниці.

Посадова особа із зберігання реєстраційних справ, яка передає реєстраційну справу, у день відправлення реєстраційної справи знімає її з обліку, а посадова особа із зберігання реєстраційних справ, яка отримує реєстраційну справу, у день отримання реєстраційної справи поштою або нарочно приймає її на облік у журналі обліку надходження (вибуття) реєстраційних справ, а також за допомогою програмних засобів ведення Єдиного державного реєстру (пункт 4 розділу VII Порядку № 3267/5).

Відповідно до розділу III Порядку № 3267/5 організація зберігання реєстраційних справ покладається на керівника суб'єкта, що забезпечує зберігання реєстраційних справ.

Забезпечення зберігання реєстраційних справ здійснюється посадовою особою із зберігання реєстраційних справ.

Посадова особа із зберігання реєстраційних справ забезпечує формування, ведення обліку реєстраційних справ та здійснює контроль за обсягом і рухом в одиницях обліку.

У структурних підрозділах суб'єктів, що забезпечують зберігання реєстраційних справ, у яких не призначена відповідна посадова особа із зберігання реєстраційних справ, за належне зберігання реєстраційних справ відповідає керівник такого структурного підрозділу.

У разі звільнення, переведення посадової особи із зберігання реєстраційних справ реєстраційні справи передаються за актом приймання-передавання іншій посадовій особі, яка призначається керівником суб'єкта державної реєстрації як відповідальна за їх зберігання.

За порушення встановленого законодавством порядку пересилання реєстраційних справ юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців поштовими відправленнями, а також порушення встановленого законодавством порядку зберігання реєстраційних справ юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, статтею 166¹¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлено адміністративну відповідальність.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише

на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Водночас відсутність державних реєстраторів, які перебувають у трудових відносинах з суб'єктом державної реєстрації, не позбавляє суб'єкта державної реєстрації зобов'язань забезпечити виконання вимог норм чинного законодавства у сфері державної реєстрації.

4. У зв'язку з потребою у належній перевірці обставин, викладених у скарзі, згідно пункту 9 Порядку розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1128 (далі – Порядок 1128), 20.11.2020 Управлінням державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) було направлено лист за вих. № 05.7-767/5773 до Дніпровської РДА щодо надання відповідної інформації стосовно реєстраційної справи фізичної особи-підприємця Федюшкіної Г.Л.

26.11.2020 до відділу розгляду звернень та забезпечення діяльності колегії з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації Управління державної реєстрації від суб'єкта оскарження надійшла запитувана інформація по даній скарзі.

Так, листом Дніпровської РДА від 25.11.2020 вих. № 1489/0/290-20, підписаного головою райдержадміністрації, повідомлено, що на підставі розпорядження голови Дніпропетровської обласної державної адміністрації № Р-557/0/3-19 від 08.10.2019 «Про граничну чисельність працівників апарату та структурних підрозділів райдержадміністрацій» та розпорядження голови Дніпровської районної державної адміністрації Дніпропетровської області № Р-304/0/291-19 від 09.10.2019 «Про структуру та граничну чисельність районної державної адміністрації» відбулося скорочення штату державних службовців відповідно до пункту 1 частини 1 статті 87 Закону України «Про державну службу» та скорочена одиниця державного реєстратора юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

З метою врегулювання питань пов'язаних з відсутністю державних реєстраторів у суб'єктів державної реєстрації, що забезпечують зберігання реєстраційних справ у паперовій формі, які згідно з чинним законодавством мали б здійснювати реєстраційні дії у Єдиному державному реєстрі, Міністерством юстиції України (лист вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020) запропоновано ряд заходів для вирішення зазначених питань, а саме проведення відповідних дій у Єдиному державному реєстрі будь-яким суб'єктом державної реєстрації, що розташований в межах одного району, області, міста, де знаходиться юридична особа та/або фізична особа – підприємець.

При цьому, суб'єкт оскарження повідомляє, що 06.10.2020 до Підгородненської міської ради Дніпровського району Дніпропетровської області був направлений лист за вих. № 1-50-1284/0/290-20, щодо надання згоди на вчинення відповідних дій в Єдиному державному реєстрі щодо прийняття на облік або зняття з обліку юридичних осіб/фізичних осіб-підприємців, згідно наданого переліку де, зокрема, була зазначена ФОП Федюшкіна Г.Л. (реєстраційний № облікової картки платника податків 2578400300).

Як зазначено в листі Дніпровської РДА від 25.11.2020 вих. № 1489/0/290-20, 05.11.2020 з Підгородненської міської ради Дніпровського району Дніпропетровської області надійшов лист-згода від 27.10.2020 вих. № 2774 на проведення відповідних дій в Єдиному державному реєстрі. У зв'язку з чим, Дніпровська РДА звернулася за відповідним погодженням до Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро).

Однак, до Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) лист щодо погодження проведення відповідних дій в Єдиному державному реєстрі відносно ФОП Федюшкіна Г.Л. не надходив та до листа-пояснення Дніпровської РДА від 25.11.2020 вих. № 1489/0/290-20 доданий не був.

Відтак, враховуючи те, що реєстраційну справу ФОП Федюшкіної Г.Л. державним реєстратором Департаменту адміністративних послуг та дозвільних процедур Дніпровської міської ради було направлено **05.06.2020**, а Дніпровська РДА звернулась до Підгородненської міської ради Дніпровського району Дніпропетровської області, щодо надання згоди на вчинення відповідних дій в Єдиному державному реєстрі з метою прийняття на облік або зняття з обліку юридичних осіб/фізичних осіб-підприємців, лише **06.10.2020** Колегія дійшла висновку, що має місце бездіяльність суб'єкта державної реєстрації – Дніпровської РДА, пов'язана із не забезпеченням своєчасного проведення відповідних дій щодо прийняття на облік реєстраційної справи у Єдиному державному реєстрі будь-яким іншим суб'єктом державної реєстрації, що розташований в межах одного району де знаходиться фізична особа – підприємець, що у свою чергу порушує законні права та інтереси скажущих.

Колегія зазначає, що можливим шляхом для забезпечення прав особи щодо проведення відповідних реєстраційних дій незалежно від процедури передачі реєстраційної справи між суб'єктами, що забезпечують зберігання реєстраційних справ, є доопрацювання технічним адміністратором Єдиного державного реєстру (Державне підприємство «Інформаційно-ресурсний центр») діючої версії програмного забезпечення Єдиного державного реєстру.

5. Згідно з частиною шостою статті 34 Закону за результатами розгляду скарги Міністерство юстиції України та його територіальні органи приймають мотивоване рішення, зокрема, про усунення порушень, допущених державним реєстратором з визначенням строків виконання наказу.

Враховуючи вищевикладене, Колегія рекомендує частково задовольнити скаргу громадянки Федюшкіної Галини Леонідівни вх. № 23587/05.7 від 27.10.2020 на підставі підпункту в¹ пункту 2 частини шостої статті 34 Закону – шляхом усунення порушень, що полягають у бездіяльності Дніпровської районної державної адміністрації Дніпропетровської області, а саме: зобов'язавши Дніпровську РДА здійснити всі заходи з метою взяття на облік в Єдиному державному реєстрі фізичної особи-підприємця Федюшкіної Галини Леонідівни (реєстраційний № облікової картки платника податків 2578400300) враховуючи рекомендації, надані листом Міністерства юстиції України вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020.

Яна НІКОЛЕНКО

Олександр СИРИЦЯ

Руслан ТАРАНЕНКО

Вячеслав ГНАТКО

Ольга ЧУРАШЕВА

Людмила ГАЦЕНКО



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ
Південно-Східне міжрегіональне управління Міністерства юстиції (м. Дніпро)
НАКАЗ

26.11.2020

Дніпро

№ 872/7

Про часткове задоволення
 скарги Федюшкіної Г.Л.
 вх. № 23587/05.7 від 27.10.2020

Відповідно до Порядку розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1128. Положення про Колегію з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 09.01.2020 № 71/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09.01.2020 № 24/34307 та Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

НАКАЗУЮ:

1. Скаргу Федюшкіної Галини Леонідівни вх. № 23587/05.7 від 27.10.2020 задовольнити частково, на підставі підпункту в' пункту 2 частини шостої статті 34 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» – шляхом усунення порушень, що полягають у бездіяльності Дніпровської районної державної адміністрації Дніпропетровської області.

2. У задоволенні інших вимог скаржника – відмовити.

3. Зобов'язати Дніпровську районну державну адміністрацію Дніпропетровської області у термін до 26.12.2020 здійснити всі заходи, з метою взяття на облік в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань фізичної особи-підприємця Федюшкіної Галини Леонідівни (реєстраційний № облікової картки платника податків 2578400300) з урахуванням рекомендацій, наданих листом Міністерства юстиції України вих. № 1592/19.2.3/32-20 від 19.03.2020.

4. Відділу розгляду звернень та забезпечення діяльності колегії з розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації Управління державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) забезпечити направлення копії даного наказу, засвідченого в установленому законодавством порядку, до Дніпровської районної державної адміністрації Дніпропетровської області з метою виконання пункту 3 даного наказу.

5. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Рішення, дії або бездіяльність суб'єкта розгляду скарги можуть бути оскаржені до Міністерства юстиції України або до суду.

Підстава: висновок Колегії з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) від 26.11.2020 за результатами розгляду скарги Федюшкіної Г.Л. вх. № 23587/05.7 від 27.10.2020.

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ

Начальник управління

Іван ЛЕГОСТАЄВ

Олена Короба