

ВИСНОВОК
КОЛЕГІЇ З РОЗГЛЯДУ СКАРГ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ
ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ
МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (М. ДНІПРО)

м. Дніпро

19.10.2020 р., 13 год. 00 хв.

Колегією з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) (далі – Колегія) у складі: головуєчого співголови Колегії – О. Золотоноші та інших членів Колегії: О. Сирниці, Р. Корнюка, Н. Лиховід, Л. Гаценко (секретаря Колегії),

розглянувши скаргу Селіхова Павла Івановича (далі – Скаржник), що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 07.10.2020 за вх. № 21928/05.7

на рішення про відмову у державній реєстрації змін до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – Рішення), Дніпропетровської обласної громадської організації «Управління соціального захисту ветеранів та інвалідів МВС України» (ідентифікаційний код юридичної особи 26510810) (далі – Організація), прийняте 29.07.2020 державним реєстратором Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) Лур'є І.Л. (далі – Держаний реєстратор),

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Скаргу Селіхова Павла Івановича (далі – Скаржник), що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 07.10.2020 за вх. № 21928/05.7, задовольнити частково.

2. Провести державну реєстрацію змін до відомостей про юридичну особу – громадська організація «Дніпропетровської обласної громадської організації «Управління соціального захисту ветеранів та інвалідів МВС України» (ідентифікаційний код юридичної особи 26510810) згідно Заяви щодо державної реєстрації юридичної особи – громадського формування, поданої Селіховим Павлом Івановичем 27.07.2020 № 54955547 та поданих з нею документів.

За це рішення проголосувало: «за» – 5; «проти» – 0.

Мотиви рішення у стислому викладенні

1. Скаржник стверджує, що зазначені у Рішенні підстави його винесення є такими, що не відповідають фактичним обставинам, і, відповідно, Рішення підлягає скасуванню.

2. Колегією розглянуто матеріали та відомості Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), скарги з додатками, а також розділ «Перевірка результату надання адміністративних послуг» порталу он-лайн сервісу отримання відомостей з ЄДР та пояснення Державного реєстратора.

2.1 Відповідно до п.3.2 Статуту Організації напрямками діяльності визначаються, зокрема, нагляд за додержанням і правильним застосуванням законів і підзаконних актів на території Дніпропетровщини державними органами, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, а також іншими підприємствами, установами та організаціями незалежно від підпорядкування, форм власності та галузевої належності; представництво і захист своїх прав, свобод та інтересів своїх членів та інших мешканців Дніпропетровщини, ветеранів та інвалідів МВС Дніпропетровської області перед органами державної, виконавчої влади або органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами та іншими підприємствами, установами, організаціями незалежно від підпорядкування та галузевої належності; підвищення рівня доступу до публічної інформації; здійснення громадського контролю у комунальній та

соціальній сферах тощо. Нормами ст.8 Конституції України (далі – КУ) визначено, що Конституція України має найвищу юридичну силу, а її норми є нормами прямої дії. Громадяни України мають право на свободу об'єднання, зокрема, у громадські організації для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів, за винятком обмежень, встановлених законом в інтересах національної безпеки та громадського порядку, охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей (ст.36 КУ). Кожен має право будь-якими не забороненими законом засобами захищати свої права і свободи від порушень і протиправних посягань (ст.55 КУ). Кожен має право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію усно, письмово або в інший спосіб - на свій вибір (ст.34 КУ).

Необхідно зауважити, що чинне законодавство не відносить здійснення нагляду до виключної компетенції державних органів (наприклад, авторський чи технічний нагляд). До того ж слід звернути увагу, що Закон України «Про прокуратуру» № 1697-VII від 14.10.2014 (в редакції станом на 03.07.2020) та норми ст.131¹ Конституції України не передбачають здійснення Прокуратурою України функцій, які б відповідали включеним до переліку напрямів діяльності Організації. З огляду на викладене, твердження про невідповідність п.3.2. Статуту Організації вимогам ч.4 ст.4 Закону України «Про громадські об'єднання» (далі – Закон № 4572) є таким, що не відповідає вимогам чинного законодавства.

2.2 Щодо відсутності у Статуті організації відомостей про періодичність та правомочність засідань Ради Організації слід звернути увагу на наступне. Відповідно до положень ч.5 ст.1 Закону № 4572 громадське об'єднання зі статусом юридичної особи є непідприємницьким товариством, основною метою якого не є одержання прибутку. Органами управління товариством є загальні збори його учасників і виконавчий орган, якщо інше не встановлено законом (стаття 97 ЦК). Спеціальних норм щодо визначення особливого переліку органів управління громадських формувань чинне законодавство не містить. За таких обставин слід звернути увагу на те, що п.5.1 Статуту Організації визначає колегіальним вищим керівним органом управління Загальні збори Організації, а єдиним одноособовим виконавчим органом – Голову Ради Організації.

В свою чергу, пунктом 5.1. Статуту Рада Організації визначається як колегіальний дорадчий орган. Слід зауважити, що законодавцем чітко не визначено поняття та функції дорадчого органу. Однак, з огляду, зокрема на норми частин 1 та 7 ст.14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи можуть утворюватись при міністерстві для розгляду наукових рекомендацій, проведення фахових консультацій з основних питань діяльності або підготовки рекомендацій щодо виконання завдань міністерства. Згідно Типового положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України (затверджено Постановою Кабінету Міністрів України № 599 від 17.06.2009), на своїх засіданнях допоміжний (дорадчий) орган розробляє пропозиції та рекомендації, які можуть бути реалізовані шляхом прийняття Кабінетом Міністрів України рішення.

Отже, з огляду на вищенаведене, вимоги п.5 ч.1 ст.11 Закону № 4572 не підлягають застосуванню до Ради Організації, так як відповідно до Статуту Організації та вимог чинного законодавства зазначений орган не має ознак органу управління Організації.

2.3 Нормами ч.3 ст.3 Закону № 4572 визначено одним із принципів утворення та діяльності громадських об'єднань самоврядність, що передбачає право членів (учасників) громадського об'єднання самостійно здійснювати управління діяльністю громадського об'єднання відповідно до його мети (цілей), визначати напрями діяльності, а також невтручання органів державної влади, інших державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування в діяльність громадського об'єднання, крім випадків, визначених законом. Відтак, порядок скликання

загальних зборів є виключною компетенцією Організації. Крім того слід зауважити, що у ч.4 ст.17 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» (далі – Закон № 755) наведено вичерпний перелік документів, що подаються для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в ЄДР, у тому числі змін до установчих документів юридичної особи, крім змін до відомостей, передбачених ч.5 цієї статті. Документ щодо скликання позачергових загальних зборів у вищезазначеному переліку відсутній.

2.4 Згідно вимог п.2 ч.2 ст.6 державний реєстратор перевіряє документи на наявність підстав для зупинення їх розгляду. Несплата адміністративного збору або сплата не в повному обсязі є підставою для зупинення розгляду документів, поданих для державної реєстрації (п.6 ч.1 ст.27 Закону № 755).

3. Враховуючи зазначене, Колегія приходить до висновку – скарга підлягає частковому задоволенню шляхом проведення державної реєстрації змін до відомостей, що містяться в ЄДР щодо Дніпропетровської обласної громадської організації «Управління соціального захисту ветеранів та інвалідів МВС України».

Мотиви рішення у розгорнутому вигляді

1. Державним реєстратором Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) Лур'є І.Л. 29.07.2020 прийнято Рішення про відмову в державній реєстрації змін до відомостей, що містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, Дніпропетровської обласної громадської організації «Управління соціального захисту ветеранів та інвалідів МВС України».

2. Скаржник стверджує, що зазначені у Рішенні підстави його винесення є такими, що не відповідають фактичним обставинам, і, відповідно, Рішення підлягає скасуванню.

3. Колегією розглянуто матеріали та відомості ЄДР, скарги з додатками, а також розділ «Перевірка результату надання адміністративних послуг» порталу он-лайн сервісу отримання відомостей з ЄДР та пояснення Державного реєстратора.

3.1 Відповідно до п.3.2 Статуту Організації напрямками діяльності визначаються, зокрема, нагляд за додержанням і правильним застосуванням законів і підзаконних актів на території Дніпропетровщини державними органами, органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, а також іншими підприємствами, установами та організаціями незалежно від підпорядкування, форм власності та галузевої належності; представництво і захист своїх прав, свобод та інтересів своїх членів та інших мешканців Дніпропетровщини, ветеранів та інвалідів МВС Дніпропетровської області перед органами державної, виконавчої влади або органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами та іншими підприємствами, установами, організаціями незалежно від підпорядкування та галузевої належності; підвищення рівня доступу до публічної інформації; здійснення громадського контролю у комунальній та соціальній сферах тощо. Нормами ст.8 Конституції України (далі – КУ) визначено, що Конституція України має найвищу юридичну силу, а її норми є нормами прямої дії. Громадяни України мають право на свободу об'єднання, зокрема, у громадські організації для здійснення і захисту своїх прав і свобод та задоволення політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів, за винятком обмежень, встановлених законом в інтересах національної безпеки та громадського порядку, охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей (ст.36 КУ). Кожен має право будь-якими не забороненими законом засобами захищати свої права і свободи від порушень і протиправних посягань (ст.55 КУ). Кожен має право вільно збирати, зберігати, використовувати і поширювати інформацію усно, письмово або в інший спосіб - на свій вибір (ст.34 КУ).

Необхідно зауважити, що чинне законодавство не відносить здійснення нагляду до виключної компетенції державних органів (наприклад, авторський чи технічний нагляд).

До того ж слід звернути увагу, що Закон України «Про прокуратуру» №1697-VII від 14.10.2014 (в редакції станом на 03.07.2020) та норми ст.131¹ Конституції України не передбачають здійснення Прокуратурою України функцій, які б відповідали включеним до переліку напрямів діяльності Організації. З огляду на викладене, твердження про невідповідність п.3.2. Статуту Організації вимогам ч.4 ст.4 Закону України «Про громадські об'єднання» (далі – Закон № 4572) є таким, що не відповідає вимогам чинного законодавства.

3.2 Щодо відсутності у Статуті організації відомостей про періодичність та правомочність засідань Ради Організації слід звернути увагу на наступне. Відповідно до положень ч.5 ст.1 Закону № 4572 громадське об'єднання зі статусом юридичної особи є непідприємницьким товариством, основною метою якого не є одержання прибутку. Органами управління товариством є загальні збори його учасників і виконавчий орган, якщо інше не встановлено законом (стаття 97 ЦК). Спеціальних норм щодо визначення особливого переліку органів управління громадських формувань чинне законодавство не містить. За таких обставин слід звернути увагу на те, що п.5.1 Статуту Організації визначає колегіальним вищим керівним органом управління Загальні збори Організації, а єдиним одноособовим виконавчим органом – Голову Ради Організації.

В свою чергу, пунктом 5.1. Статуту Рада Організації визначається як колегіальний дорадчий орган. Слід зауважити, що законодавцем чітко не визначено поняття та функції дорадчого органу. Однак, з огляду, зокрема на норми частин 1 та 7 ст.14 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», постійні або тимчасові консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи можуть утворюватись при міністерстві для розгляду наукових рекомендацій, проведення фахових консультацій з основних питань діяльності або підготовки рекомендацій щодо виконання завдань міністерства. Згідно Типового положення про консультативний, дорадчий та інший допоміжний орган, утворений Кабінетом Міністрів України (затверджено Постановою Кабінету Міністрів України № 599 від 17.06.2009), на своїх засіданнях допоміжний (дорадчий) орган розробляє пропозиції та рекомендації, які можуть бути реалізовані шляхом прийняття Кабінетом Міністрів України рішення.

Отже, з огляду на вищенаведене, вимоги п.5 ч.1 ст.11 Закону № 4572 не підлягають застосуванню до Ради Організації, так як відповідно до Статуту Організації та вимог чинного законодавства зазначений орган не має ознак органу управління Організації.

3.3 Нормами ч.3 ст.3 Закону № 4572 визначено одним із принципів утворення та діяльності громадських об'єднань самоврядність, що передбачає право членів (учасників) громадського об'єднання самостійно здійснювати управління діяльністю громадського об'єднання відповідно до його мети (цілей), визначати напрями діяльності, а також невтручання органів державної влади, інших державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування в діяльність громадського об'єднання, крім випадків, визначених законом. Відтак порядок скликання загальних зборів є виключною компетенцією Організації. Крім того слід зауважити, що у ч.4 ст.17 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» (далі – Закон № 755) наведено вичерпний перелік документів, що подаються для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що містяться в ЄДР, у тому числі змін до установчих документів юридичної особи, крім змін до відомостей, передбачених ч.5 цієї статті. Документ щодо скликання позачергових загальних зборів у вищезазначеному переліку відсутній.

3.4 Згідно вимог п.2 ч.2 ст.6 державний реєстратор перевіряє документи на наявність підстав для зупинення їх розгляду. Несплата адміністративного збору або сплата не в повному обсязі є підставою для зупинення розгляду документів, поданих для державної реєстрації (п.6 ч.1 ст.27 Закону № 755).

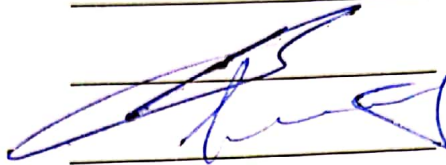
4. Враховуючи зазначене та керуючись нормами абзацу тринадцятого пункту 2 частини шостої статті 34 Закону № 755, якими передбачено, що за результатами розгляду

скарги Міністерство юстиції України та його територіальні органи можуть прийняти мотивоване рішення, в якому передбачити шляхи для задоволення скарги, Колегія приходить до висновку, що необхідно провести державну реєстрацію змін до відомостей, що містяться в ЄДР щодо Дніпропетровської обласної громадської організації «Управління соціального захисту ветеранів та інвалідів МВС України».

Олена ЗОЛОТОНОША



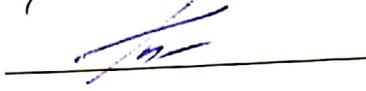
Олександр СИРИЦЯ



Ростислав КОРНЮК



Наталія ЛИХОВІД



Людмила ГАЦЕНКО

**КОПІЯ**

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ
Південно-Східне міжрегіональне управління Міністерства юстиції (м. Дніпро)
НАКАЗ

19.10.2020

Дніпро

№ 770/7

Про задоволення скарги
Селіхова Павла Івановича
вх.№21928/05.7 від 07.10.2020

Відповідно до пункту 2 частини шостої статті 34 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» та Порядку розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 №1128 (зі змінами),

НАКАЗУЮ:

1. Скаргу Селіхова Павла Івановича, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 07.10.2020 за вх.№21928/05.7, задовольнити частково.

2. Провести державну реєстрацію змін до відомостей про юридичну особу – громадське об'єднання «Дніпропетровська обласна громадська організація «Управління соціального захисту ветеранів та інвалідів МВС України» (ідентифікаційний код юридичної особи 26510810) згідно Заяви щодо державної реєстрації юридичної особи-громадського формування, поданої Селіховим Павлом Івановичем 27.07.2020 №54955547 та поданих з нею документів.

3. Виконання пункту 2 наказу покласти на відділ розгляду звернень та забезпечення діяльності комісії з питань розгляду скарг у сфері державної реєстрації Управління державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро).

Рішення, дії або бездіяльність суб'єкта розгляду скарги можуть бути оскаржені до Міністерства юстиції України або до суду.

Підстава: висновок Колегії з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) від 16.10.2020 за результатами розгляду скарги Селіхова Павла Івановича, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 07.10.2020 за вх.№21928/05.7.

Начальник управління

Іван ЛЕГОСТАЄВ

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ



Григорук
19.10.2020

Олена Лужба