

МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ
Південно-Східне міжрегіональне управління Міністерства юстиції (м. Дніпро)
НАКАЗ

09.07.2020

Дніпро

№ 495/7

Про часткове задоволення скарги
Рівненської обласної асоціації по
сільському будівництву «Рівнеагробуд»
від 09.06.2020 вх. № 10828/05.7

Відповідно до пункту 2 частини шостої, абзацу тринадцятого частини шостої статті 34 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» та підпункту 4 пункту 9 Порядку розгляду скарг на рішення, дії або бездіяльність державного реєстратора, суб'єктів державної реєстрації, територіальних органів Міністерства юстиції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.2015 № 1128 (зі змінами),

НАКАЗУЮ:

1. Скаргу Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд» від 05.06.2020, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 09.06.2020 за № 10828/05.7, задовольнити частково, передбачивши наступний шлях задоволення:

1.1 Визнати протиправною бездіяльність Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області, пов'язану з порушенням порядку проведення державної реєстрації, у частині не виконання вимог пункту 1 частини третьої статті 5 та пункту 2 частини п'ятої статті 25 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»;

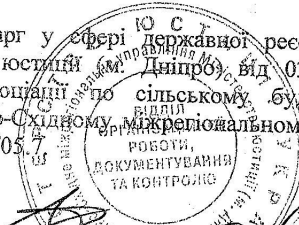
1.2. Якимівській районній державній адміністрації Запорізької області забезпечити виконання вимог частини п'ятої статті 25 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

2. В задоволенні інших вимог відмовити.

Підстава: висновок Колегії з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) від 03.07.2020 за результатами розгляду скарги Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд» від 05.05.2020, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 09.06.2020 за вх. № 10828/05.7

Начальник управління

ЗГІДНО З
ОРИГІНАЛОМ



Іван ЛЕГОСТАЄВ

09.07.2020

Віра Свистун

КОПІЯ

ВИСНОВОК
КОЛЕГІЇ З РОЗГЛЯДУ СКАРГ У СФЕРІ ДЕРЖАВНОЇ РЕЄСТРАЦІЇ
ПІВДЕННО-СХІДНОГО МІЖРЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ
МІНІСТЕРСТВА ЮСТИЦІЇ (М. ДНІПРО)

м. Дніпро

03.07.2020 р., 11 год. 00 хв.

Колегією з розгляду скарг у сфері державної реєстрації Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) (далі - Колегія) у складі: головуєчого співголови Колегії – І. Легостаєва та інших членів Колегії: О. Золотоноші, О. Сириці, Р. Тараненка, Я. Ніколенко, В. Гнатка, Ю. Мельниченка, Л. Гаценко (секретаря Колегії),

розглянувши скаргу Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд» (далі – Скаржник) від 05.06.2020, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 09.06.2020 за вх. № 10828/05.7,

на бездіяльність суб'єкта державної реєстрації Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області (далі – Якимівська РДА) щодо не проведення відповідних реєстраційних дій стосовно товариства з обмеженою відповідальністю «Агробуд-Рівне» (ідентифікаційний код юридичної особи 33082153) (далі – ТОВ «Агробуд-Рівне») на підставі рішень Господарського суду Рівненської області: від 29.10.2018 у справі № 918/491/18, від 20.11.2018 у справі № 918/495/18, від 14.11.2018 у справі № 918/493/18, від 16.03.2020 у справі № 908/2106/19, які направлено Скаржником поштовим відправленням 05.05.2020 (трек-номер поштового відправлення 3302806682834) на адресу Якимівської РДА,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Скаргу Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд» від 05.06.2020, що зареєстрована в Південно-Східному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Дніпро) 09.06.2020 за № 10828/05.7, задовольнити частково, передбачивши наступний шлях задоволення:

1.1 Визнати протиправною бездіяльність Якимівської районної державної адміністрації Запорізької області, пов'язану з порушенням порядку проведення державної реєстрації, у частині не виконання вимог пункту 1 частини третьої статті 5 та пункту 2 частини п'ятої статті 25 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань»;

1.2. Якимівській районній державній адміністрації Запорізької області забезпечити виконання вимог частини п'ятої статті 25 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

За це рішення проголосувало: «за» – 8; «проти» – 0.

Мотиви рішення у стислому викладенні

1. Скаржником 05.05.2020 на адресу Якимівської РДА поштовим відправленням направлено належним чином засвідчені копії рішень суду щодо скасування відповідних реєстраційних дій стосовно ТОВ «Агробуд-Рівне». Але станом на 05.06.2020 Якимівською РДА не скасовано відповідні реєстраційні дії на підставі рішень суду, у зв'язку із відсутністю державних реєстраторів у суб'єкта державної реєстрації.

У зв'язку з цим Скаржник просить прийняти рішення про скасування реєстраційних дій стосовно ТОВ «Агробуд-Рівне».

2. Листом Якимівської РДА від 16.06.2020 вих. № 01-32/1034, підписаного заступником голови Романом Селищевим, повідомлено, що у складі райдержадміністрації державних реєстраторів (осіб уповноважених на вчинення реєстраційних дій) немає.

3. Колегія дійшла висновку, що має місце бездіяльність суб'єкта державної реєстрації Якимівської РДА, пов'язана із не забезпеченням здійснення державної реєстрації (відсутність державних реєстраторів), що у свою чергу тягне за собою порушення встановленого Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (далі - Закон) порядку державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, порушує законні права та інтереси Скаржника. Проте прийняття рішення про скасування реєстраційних дій стосовно ТОВ «Агробуд-Рівне» не належить до компетенції Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро).

4. Відповідно до Закону відсутність державних реєстраторів, які перебувають у трудових відносинах з суб'єктом державної реєстрації, не позбавляє суб'єкта державної реєстрації зобов'язань не пізніше наступного робочого дня з дати отримання судового рішення, повідомляти суд або державну виконавчу службу про неможливість виконання рішення із зазначенням підстав - у разі неможливості виконання судового рішення (пункт 2 частини п'ятої статті 25 Закону). Крім того пункт 1 частини третьої статті 5 Закону відносить до повноважень інших суб'єктів державної реєстрації, зокрема районних державних адміністрацій, здійснення забезпечення: прийому документів, поданих для державної реєстрації; державної реєстрації та проведення інших реєстраційних дій; ведення Єдиного державного реєстру та надання відомостей з нього; формування та зберігання реєстраційних справ.

Мотиви рішення у розгорнутому викладенні

1. До Південно-Східного міжрегіонального управління Міністерства юстиції (м. Дніпро) 09.06.2020 за вх. № 10828/05.7 надійшла скарга Рівненської обласної асоціації по сільському будівництву «Рівнеагробуд» на бездіяльність Якимівської РДА щодо не проведення відповідних реєстраційних дій на підставі рішень Господарського суду Рівненської області: від 29.10.2018 у справі № 918/491/18, від 20.11.2018 у справі № 918/495/18, від 14.11.2018 у справі № 918/493/18, від 16.03.2020 у справі № 908/2106/19.

Скаржник повідомляє, що 05.05.2020 на адресу Якимівської РДА поштовим відправленням (трек-номер поштового відправлення 3302806682834) направлено належним чином засвідчені копії рішень суду, а саме:

- рішення Господарського суду Рівненської області: від 29.10.2018 у справі № 918/491/18 про скасування реєстраційної дії № 16081100022011654 від 23.01.2015 відносно ТОВ Агробуд-Рівне» (ідентифікаційний код 33082153);

- рішення Господарського суду Рівненської області: від 20.11.2018 у справі № 918/495/18 про скасування реєстраційної дії № 16021050029003211 від 10.04.2015 відносно ТОВ Агробуд-Рівне» (ідентифікаційний код 33082153);

- рішення Господарського суду Рівненської області від 14.11.2018 у справі № 918/493/18 про скасування реєстраційних дій відносно ТОВ Агробуд-Рівне» (ідентифікаційний код 33082153): № 16081070024011654 від 07.04.2015; № 16021070026003211 від 09.04.2015; № 16021060027003211 від 09.04.2015; № 16021050028003211 від 09.04.2015; № 16021070030003211 від 05.10.2016; № 16021060031003211 від 05.10.2016.

- рішення Господарського суду Рівненської області від 16.03.2020 у справі № 908/2106/19 про скасування реєстраційних дій відносно ТОВ Агробуд-Рівне» (ідентифікаційний код 33082153): № 16081070037013044 від 21.11.2018; № 16081070038013044 від 21.11.2018; № 16081070038013044 від 23.11.2018; № 10981050044001046 від 11.12.2018.

Скаржник зазначає, що станом на 05.06.2020 Якимівською РДА не скасовано відповідні реєстраційні дії на підставі рішень суду та присутня бездіяльність суб'єкта державної реєстрації.

У зв'язку з цим Скаржник просить прийняти рішення про скасування реєстраційних дій стосовно ТОВ «Агробуд-Рівне»:

- №16081100022011654 від 23.01.2015; № 16021050029003211 від 10.04.2015;
- № 16081070024011654 від 07.04.2015; № 16021070026003211 від 09.04.2015;
- № 16021060027003211 від 09.04.2015; № 16021050028003211 від 09.04.2015;
- № 16021070030003211 від 05.10.2016; № 16021060031003211 від 05.10.2016.
- № 16081070037013044 від 21.11.2018; № 16081070038013044 від 21.11.2018;
- № 16081070038013044 від 23.11.2018; № 10981050044001046 від 11.12.2018.

2. Управлінням державної реєстрації засобами електронної пошти 12.06.2020 було направлено лист до Якимівської РДА про надання відповідної інформації та документів стосовно виконання зазначених судових рішень.

Листом Якимівської РДА від 16.06.2020 вих. № 01-32/1034, підписаного заступником голови Романом Селищевим, повідомлено, що у складі райдержадміністрації державних реєстраторів (осіб уповноважених на вчинення реєстраційних дій) немає. Державних реєстраторів райдержадміністрації звільнено 28.02.2020 (до листа додаються ксерокопії відповідних документів).

3. При розгляді скарги взято до уваги норми діючого законодавства України.

Пунктом 1 статті 119 Конституції України встановлено, що місцеві державні адміністрації на відповідній території забезпечують виконання Конституції та законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади.

Відповідно до пункту 14 частини першої статті 1 Закону виконавчі органи сільських, селищних та міських рад, районні державні адміністрації визначені суб'єктами державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців.

Пунктом 1 частини третьої статті 5 Закону встановлено, що до повноважень суб'єктів державної реєстрації належить забезпечення:

- прийому документів, поданих для державної реєстрації;
- державної реєстрації та проведення інших реєстраційних дій;
- ведення Єдиного державного реєстру та надання відомостей з нього;
- формування та зберігання реєстраційних справ;

Частиною першою статті 25 Закону встановлено, що державна реєстрація та інші реєстраційні дії проводяться на підставі:

- 1) документів, що подаються заявником для державної реєстрації;
- 2) судових рішень, що набрали законної сили та тягнуть за собою зміну відомостей в Єдиному державному реєстрі, а також що надійшли в електронній формі від суду або державної виконавчої служби відповідно до Закону України «Про виконавче провадження»;
- 3) рішень, прийнятих за результатами оскарження в адміністративному порядку відповідно до статті 34 цього Закону.

Особливості процедури проведення реєстраційних дій на підставі судових рішень встановлено наказом Міністерства юстиції України від 18 листопада 2016 року № 3268/5 «Про затвердження форм заяв у сфері державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань». Підпунктом 2 пункту 3 вказаного наказу встановлено, що до запровадження інформаційної взаємодії між Єдиним державним реєстром та інформаційними системами Державної судової адміністрації України відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» в частині передачі інформаційно-телекомунікаційними засобами в електронній формі примірника судового рішення, яке

тягне за собою зміну відомостей в Єдиному державному реєстрі, такі примірники судових рішень подаються заявником або надсилаються судом у паперовій формі.

У разі подання заявником примірника судового рішення, що набрало законної сили та тягне за собою зміну відомостей в Єдиному державному реєстрі, державний реєстратор при проведенні державної реєстрації на підставі такого примірника судового рішення обов'язково використовує відомості Єдиного державного реєстру судових рішень, що відкриті для загального доступу на офіційному веб-порталі судової влади, щодо наявності в цьому реєстрі електронної копії такого рішення, відповідності його за документарною інформацією та реквізитами.

У разі відсутності рішення суду в Єдиному державному реєстрі судових рішень державний реєстратор запитує примірник такого рішення суду, засвідчений в установленому порядку, від відповідного суду.

Частиною п'ятою статті 25 Закону встановлено, що суб'єкт державної реєстрації не пізніше наступного робочого дня з дати отримання судового рішення, передбаченого пунктом 2 частини першої цієї статті:

- 1) звертається до суду за роз'ясненням судового рішення – у разі якщо судові рішення є незрозумілими для суб'єкта державної реєстрації;
- 2) повідомляє суд або державну виконавчу службу про неможливість виконання рішення із зазначенням підстав – у разі неможливості виконання судового рішення;
- 3) проводить відповідну реєстраційну дію шляхом внесення запису до Єдиного державного реєстру (крім випадків, передбачених пунктами 1 та 2 цієї частини);
- 4) формує виписку для її оприлюднення на порталі електронних сервісів – у разі зміни відомостей, що містяться у виписці.

Колегією перевірено відомості, що містяться в Єдиному державному реєстрі, та встановлено, що реєстраційні дії стосовно ТОВ «Агробуд-Рівне» на підставі судових рішень поданих Скаржником не вчинялися. Доказів направлення листів до Господарського суду Рівненської області Якимівською РДА не надавалося.

Крім того, твердження, викладені у листі Якимівської РДА від 16.06.2020 № 01-32/1034 щодо відсутності у складі Якимівської РДА державних реєстраторів не відповідають дійсності. Згідно підпункту 18 пункту 4 розпорядження голови Якимівської РДА від 26.12.2019 № 327 «Про зміни у структурі апарату районної державної адміністрації та структурних підрозділів районної державної адміністрації з 01.03.2020» у відділ житлово-комунального господарства, містобудування, архітектури, енергетики та захисту довкілля Якимівської районної адміністрації Запорізької області введена посада державного реєстратора.

4. Відтак має місце бездіяльність суб'єкта державної реєстрації, пов'язана із не забезпеченням здійснення державної реєстрації (відсутністю державних реєстраторів), що у свою чергу тягне порушення встановленого Законом порядку державної реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, та порушує законні права та інтереси Скаржника.

5. Відповідно до частини другої статті 32 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» при здійсненні повноважень місцеві державні адміністрації взаємодіють з іншими органами державної влади у межах Конституції та законів України.

Частиною другою статті 33 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» встановлено, що спрямовують діяльність районних державних адміністрацій та здійснюють контроль за їх діяльністю обласні державні адміністрації в межах своїх повноважень.

Відповідно до частини другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пункт 1 частини третьої статті 5 Закону відносить до повноважень інших суб'єктів державної реєстрації, зокрема районних державних адміністрацій, здійснення забезпечення: прийому документів, поданих для державної реєстрації; державної реєстрації та проведення інших реєстраційних дій; ведення Єдиного державного реєстру та надання відомостей з нього; формування та зберігання реєстраційних справ.

Згідно з частиною шостою статті 34 Закону за результатами розгляду скарги Міністерство юстиції України та його територіальні органи приймають мотивоване рішення про:

- 1) відмову в задоволенні скарги;
- 2) задоволення (повне чи часткове) скарги шляхом прийняття рішення про:
 - а) скасування реєстраційної дії, скасування рішення територіального органу Міністерства юстиції України, прийнятого за результатом розгляду скарги, - у разі оскарження реєстраційної дії, рішення територіального органу Міністерства юстиції;
 - б) проведення державної реєстрації - у разі оскарження відмови у державній реєстрації;
 - в) виправлення технічної помилки, допущеної державним реєстратором;
 - в-¹) про усунення порушень, допущених державним реєстратором з визначенням строків виконання наказу;
 - г) тимчасове блокування доступу державного реєстратора до Єдиного державного реєстру;
 - г) анулювання доступу державного реєстратора до Єдиного державного реєстру;
 - е) притягнення до дисциплінарної відповідальності посадової особи територіального органу Міністерства юстиції України;
 - е) направлення до Вищої кваліфікаційної комісії нотаріату при Міністерстві юстиції України подання щодо анулювання свідоцтва про право на зайняття нотаріальною діяльністю.

Відповідно до Закону територіальні органи Міністерства юстиції України за результатами розгляду скарги на бездіяльність суб'єкта державної реєстрації не наділені повноваженнями приймати рішення щодо скасування реєстраційних дій на підставі судових рішень.

Водночас відсутність державних реєстраторів, які перебувають у трудових відносинах з суб'єктом державної реєстрації, не позбавляє суб'єкта державної реєстрації зобов'язань забезпечити виконання вимог пункту 1 частини третьої статті 5 Закону та частини п'ятої статті 25 Закону.

Іван ЛЕГОСТАЄВ

Олена ЗОЛОТОНОША

Олександр СИРИЦЯ

Руслан ТАРАНЕНКО

Яна НІКОЛЕНКО

Вячеслав ГНАТКО

Юрій МЕЛЬНИЧЕНКО

Людмила ГАЦЕНКО

ЗГІДНО З

ОРИГІНАЛОМ

[Handwritten signatures and stamps]

09.04.2020

М. В. Свирідченко